

26.01.2023

№ 531-АХФ/23

на №

от

ЖАЛОБА

Уважаемый Михаил Багаудинович!

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно заявлял о необходимости контроля за расходованием бюджетных средств. Альянс «Аэрохимфлот» (далее – Заявитель) во взаимодействии с государственными органами проводит работу по наведению порядка в отрасли авиационных работ, в том числе осуществляя общественный контроль в соответствии со ст.102 ФЗ-44.

На портале ЕИС «Закупки» размещена информация о закупке с № извещения [0891200000623000009](#). В указанной закупке Заказчиком выступает КГУ "Читинская база авиационной охраны лесов" (ИНН 7536078308), победителем выбрано ПОУ "Читинский АСК ДОСААФ РОССИИ" (ИНН 7536039531).

В требованиях к участникам закупки Заказчиком установлено следующее: «... В соответствии с ч. 3 ст. 61 Воздушного кодекса РФ и Федеральными авиационными правилами, утверждёнными Приказом Минтранса России от 19.11.2020 № [494](#) «...» участник закупки должен обладать сертификатом (свидетельством) эксплуатанта с приложением спецификации, являющейся неотъемлемой частью сертификата эксплуатанта. В спецификации сертификата эксплуатанта должны быть указаны в необходимом количестве типы воздушных судов, планируемых для оказания услуг по контракту. *В случае, если при оказании услуг будут использоваться воздушные суда государственной авиации, в соответствии с частью 1 статьи 33 Воздушного кодекса Российской Федерации участник размещения заказа должен представить свидетельства о государственной регистрации государственного воздушного судна.* ...»

Согласно [ст. 25](#) Воздушного кодекса РФ уполномоченным органом в области государственной авиации является Министерство обороны РФ. Министерство обороны РФ в общедоступном [письме](#) за подписью Первого заместителя Министра обороны РФ В.В. Герасимова разъяснило, что никакого отношения ни к Минобороны России, ни к государственной авиации авиация ДОСААФ не имеет. Общественная организация ДОСААФ и все её региональные организации, желающие выполнять авиационные работы, должны проходить сертификацию в соответствии со [ст.114](#) Воздушного кодекса РФ по нормам гражданской авиации, т.е. в Федеральном агентстве воздушного транспорта (Росавиации) и выполнять авиационные работы на гражданских воздушных судах. Указанная позиция поддерживается и Генеральной прокуратурой РФ, и Ространснадзором, и Росавиацией.

По информации из [Перечня эксплуатантов](#), имеющих сертификат эксплуатанта для осуществления авиационных работ, на официальном сайте Росавиации, доступ к которому предоставлен неограниченному кругу лиц, победитель закупки (ПОУ "Читинский АСК ДОСААФ РОССИИ" (ИНН 7536039531)) не имеет действующего сертификата на выполнение авиационных работ. Указанный сертификат является обязательным документом для осуществления авиационных работ (п. 3 [ст.8](#) Воздушного кодекса РФ, ФАП-[494](#) от 19.11.2020 г.).

Более того, Арбитражный суд г. Москвы уже рассматривал аналогичное дело № [А40-184634/22-145-1408](#) по закупке на выполнение авиационных работ, где победителем было выбрано ПОУ "Читинский АСК ДОСААФ РОССИИ" (ИНН 7536039531)). Суд признал решение Московского областного УФАС законным в части выявления нарушения в действиях заказчика по допуску к аукциону ПОУ "Читинский АСК ДОСААФ РОССИИ" (ИНН 7536039531) в отсутствие у последнего сертификата эксплуатанта. Суд также отметил, что доводы заказчика были «основаны на неверном толковании норм действующего законодательства».

Таким образом, выполнение авиационных работ ПОУ "Читинский АСК ДОСААФ РОССИИ" (ИНН 7536039531) за счет бюджетных средств в отсутствие у них сертификата эксплуатанта, полученного на основании ФАП-494 от 19.11.2020, является незаконным, угрожает безопасности полётов и ставит под угрозу жизнь и здоровье неограниченного круга лиц, в том числе лётчиков-наблюдателей Заказчика.

В связи вышеизложенным, Заявитель считает, что в действиях Заказчика по закупке с № извещения 0891200000623000009 имеются признаки нарушения ФЗ-44 Закона о контрактной системе в части рассмотрения вторых частей заявок участников госзакупок и ФЗ-135 «О защите конкуренции», позволяющие отдельным участникам аукционов не соблюдать обязательные требования законодательства РФ.


На основании изложенного и с учётом позиции ФАС России, изложенной в письме от 11.11.2022 № [ПИ/102875/22](#), Заявитель просит Забайкальское УФАС в рамках своих компетенций:

- 1) провести внеплановую проверку по закупке с № извещения 0891200000623000009 с привлечением представителя Заявителя по ВКС;
- 2) признать в действиях Заказчика нарушения ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ФЗ-135 «О защите конкуренции» и направить в компетентные органы материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушениях;
- 3) выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства РФ по закупке с № извещения 0891200000623000009.

В части, касающейся государственного надзора за исполнением законодательства на воздушном транспорте, настоящее заявление направляется в Ространснадзор.

Решение по настоящему заявлению просим направить только в электронном виде на адрес pdu@aerohimflot.ru.

С уважением,
Глава альянса «Аэрохимфлот»

С уважением


К.Н. Галиуллин