

20.02.2023	№	550-АХФ/23
на №	от	

Уважаемый Мурсал Исмаилович!

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно заявлял о необходимости контроля за расходованием бюджетных средств. Альянс «Аэрохимфлот» (далее – Заявитель) во взаимодействии с государственными органами проводит работу по наведению порядка в отрасли авиационных работ, в том числе осуществляя общественный контроль в соответствии со ст.102 ФЗ-44.

На портале ЕИС «Закупки» размещена информация о закупке с № извещения [0841200000723000127](https://eis.rosotdel.ru/lot/0841200000723000127). В указанной закупке Заказчиком выступает Департамент лесного хозяйства Костромской области (ИНН 4401071292), победителем выбрано Местное отделение ДОСААФ России г. Костромы Костромской области (ИНН 4401108930).

В требованиях к участникам закупки Заказчиком установлено следующее: «... Наличие документов, выданных непосредственно участнику закупки и дающие право на эксплуатацию воздушного судна: - действующий сертификат эксплуатанта, согласно Федеральному закону от 19.03.1997г. № 60-ФЗ (вид авиационных работ – лесоавиационные работы); *или - действующее разрешение для выполнения авиационных работ, выданное соответствующим уполномоченным органом* (ст. 6 Федерального закона от 19.03.1997г. № 60-ФЗ)».

Согласно [ст. 25](#) Воздушного кодекса РФ уполномоченным органом в области государственной авиации является Министерство обороны РФ. Министерство обороны РФ в общедоступном [письме](#) за подписью Первого заместителя Министра обороны РФ В.В. Герасимова разъяснило, что никакого отношения ни к Минобороны России, ни к государственной авиации авиация ДОСААФ не имеет. Общественная организация ДОСААФ и все её региональные организации, желающие выполнять авиационные работы, должны проходить сертификацию в соответствии со [ст.114](#) Воздушного кодекса РФ по нормам гражданской авиации, т.е. в Федеральном агентстве воздушного транспорта (Росавиации) и выполнять авиационные работы на гражданских воздушных судах. Указанная позиция поддерживается и Генеральной прокуратурой РФ, и Ространснадзором, и Росавиацией.

По информации из [Перечня эксплуатантов](#), имеющих сертификат эксплуатанта для осуществления авиационных работ, на официальном сайте Росавиации, доступ к которому предоставлен неограниченному кругу лиц, победитель закупки (Местное отделение ДОСААФ России г. Костромы Костромской области (ИНН 4401108930)) не имеет действующего сертификата на выполнение авиационных работ. Указанный сертификат является обязательным документом для осуществления авиационных работ (п. 3 [ст.8](#) Воздушного кодекса РФ, ФАП-[494](#) от 19.11.2020 г.).

Арбитражный суд г. Москвы уже рассматривал аналогичное дело № [А40-184634/22-145-1408](#) по закупке на выполнение авиационных работ, где победителем было выбрано ПОУ "Читинский АСК ДОСААФ РОССИИ". Суд признал решение Московского областного УФАС законным в части выявления нарушения в действиях заказчика по допуску к аукциону ПОУ "Читинский АСК ДОСААФ РОССИИ" в отсутствие у последнего сертификата эксплуатанта. Суд также отметил, что доводы заказчика были «основаны на неверном толковании норм действующего законодательства».

Таким образом, выполнение авиационных работ Местным отделением ДОСААФ России г. Костромы Костромской области (ИНН 4401108930) за счет бюджетных средств в отсутствие у них сертификата эксплуатанта, полученного на основании ФАП-494 от 19.11.2020, является незаконным, угрожает безопасности полётов и ставит под угрозу жизнь и здоровье неограниченного круга лиц, в том числе лётчиков-наблюдателей Заказчика.

В связи вышеизложенным, Заявитель считает, что в действиях Заказчика по закупке с № извещения 0841200000723000127 имеются признаки нарушения ФЗ-44 Закона о контрактной системе в части рассмотрения вторых частей заявок участников госзакупок и ФЗ-135 «О защите конкуренции», позволяющие отдельным участникам аукционов не соблюдать обязательные требования законодательства РФ.

На основании изложенного и с учётом позиции ФАС России, изложенной в письме от 11.11.2022 № [ПИ/102875/22](#), Заявитель просит Костромское УФАС в рамках своих компетенций:


- 1) провести внеплановую проверку по закупке с № извещения 0841200000723000127 с привлечением представителя Заявителя по ВКС;
- 2) признать в действиях Заказчика нарушения ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ФЗ-135 «О защите конкуренции» и направить в компетентные органы материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушениях;
- 3) обратить внимание Заказчика на пп.1 п.15 ст. 95 ФЗ-44 на его обязанность расторгнуть контракт в одностороннем порядке.

В части, касающейся государственного надзора за исполнением законодательства на воздушном транспорте, настоящее заявление направляется в Ространснадзор.

Решение по настоящему заявлению просим направить только в электронном виде на адрес pdu@aerohimflot.ru .

С уважением,

Глава альянса «Аэрохимфлот»

С уважением


К.Н. Галиуллин