

20.11.2025 № 1027-АХФ/25
на № от

Уважаемый Андрей Владимирович!

Альянс «Аэрохимфлот» (далее – Заявитель) обнаружил на портале ЕИС «Закупки» информацию о закупке с № извещения № [0317100026725000079](#) (далее – Закупка).

Закупку осуществило ФКУ "ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ № 5 УПРАВЛЕНИЯ ФСИН ПО АЛТАЙСКОМУ КРАЮ" (ИНН 2209021091, далее – Уполномоченное учреждение). Объектом Закупки являлось «Оказание услуги по десикации посевов подсолнечника». Цена контракта составила 642 501,00 Р.

Заявитель считает, что в действиях Заказчика имеются признаки нарушений ФЗ-44, выражающиеся в Неустановлении единых требований и выборе исполнителя, не соответствующего требованиям воздушного законодательства Российской Федерации.

1. Из Описания объекта закупки (далее - ООЗ) следует, что Закупка осуществлялась с целью проведения десикации подсолнечника «... персоналом Исполнителя, на полностью исправном воздушном транспортном средстве Исполнителя, ...», а, значит, применяются нормы воздушного законодательства РФ.

Воздушный кодекс РФ устанавливает правовые основы использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации.

В соответствии с п.3 [ст. 8](#) Воздушного кодекса РФ обязательной сертификации подлежат, в частности, юридические лица, осуществляющие и (или) обеспечивающие выполнение авиационных работ. В соответствии с п.3 [ст. 61](#) Воздушного кодекса РФ эксплуатант – это «гражданин или юридическое лицо, имеющие воздушное судно на праве собственности, на условиях аренды или на ином законном основании, использующие указанное воздушное судно для полетов и имеющие сертификат (свидетельство) эксплуатанта».

В соответствии с п.1 [ст.114](#) Воздушного кодекса РФ «авиационные работы - работы, выполняемые с использованием полетов гражданских воздушных судов в сельском хозяйстве, строительстве, для охраны окружающей среды, оказания медицинской помощи и других целей, перечень которых устанавливается уполномоченным органом в области гражданской авиации.». В соответствии с п.2 ст.114 Воздушного кодекса РФ общие правила выполнения авиационных работ и их перечень устанавливаются федеральными авиационными правилами. Требования к эксплуатанту, выполняющему авиационные работы, определяются федеральными авиационными правилами №[494](#) от 30.07.2020 г. (утверждены приказом Минтранса России, далее – ФАП-494).

В соответствии с п.1 [ст.115](#) Воздушного кодекса РФ «По договору на выполнение авиационных работ подрядчик (эксплуатант) обязуется выполнить для заказчика авиационные работы...». ЭКСПЛУАТАНТ и никто другой.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации ко всем лицам, осуществляющим авиационные работы (вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности), предъявляется требование о прохождении ими обязательной сертификации с получением соответствующих документов (сертификатов эксплуатанта – для юридического лица), выданных уполномоченным в области гражданской авиации государственным органом (Минтранс России). Данный довод подтверждается, в том числе, позицией Верховного суда РФ, выраженной в Определении от 03 декабря 2024 № [305-ЭС24-13385](#) по делу А40-184634/2022 (1-ый и 1-ой абзацы 15-й страницы).

Подвид авиационно-химических работ «десикация» прописан в пп. «д» п.1 Приложения 1 ФАП-494. Очевидно, что в ООЗ должно было быть установлено требование к участникам Закупки о предоставлении копии сертификата эксплуатанта, выданного Минтрансом России (Росавиацией) согласно ст.8 Воздушного кодекса РФ и ФАП-494, с разрешенным видом работ «авиационно-химические работы».

Следовательно, документация о закупке в части возможности непредставления сертификата эксплуатанта нарушала требования ст. 8, 61, 114 Воздушного кодекса РФ, ФАП-494 от 30.07.2020 г. и ст. 31 ФЗ-44 о контрактной системе, позволяя участникам не соблюдать обязательные требования законодательства РФ.

2. По информации из общедоступного [Перечня эксплуатантов](#) (по состоянию на 04.09.2025), имеющих сертификат эксплуатанта для осуществления авиационных работ, на официальном сайте Росавиации, доступ к которому предоставлен неограниченному кругу лиц, победитель закупки ООО "ЛАКИ АГРО" (ИНН 2225222567, далее – Исполнитель) не имело действующего сертификата на выполнение авиационных работ.

Таким образом, выполнение авиационных работ Исполнителем Закупки за счет бюджетных средств в отсутствие сертификата эксплуатанта, полученного на основании ФАП-494 от 19.11.2020, являлось незаконным и угрожало безопасности полётов. Аукционная комиссия Заказчика неправомерно допустила заявку ООО "ЛАКИ АГРО" до участия в закупке, чем нарушила ФЗ-44.

Вероятно, указанные нарушения Уполномоченного учреждения послужили причиной, по которой в закупке участвовала только одна организация (участник), и Закупка состоялась по максимальной цене. Нарушение принципа профессионализма заказчика (ст. 9 п. 5 ст. 39 ФЗ-44) недопустимо, поскольку Закупка проведена за счёт бюджетных средств субъекта.

На основании вышеизложенного и законодательства РФ,
просим Алтайское краевое УФАС:

1. провести внеплановую проверку с привлечением Заявителя по ВКС;
2. признать в действиях Уполномоченного учреждения нарушения ФЗ-44.


В части, касающейся государственного надзора за исполнением законодательства на воздушном транспорте, настоящее заявление направляется в Ространснадзор.

Ответ на настоящее обращение просим направить только в электронном виде на адрес pdu@aerohimflot.ru .

С уважением,

Глава альянса «Аэрохимфлот»

Член Общественного совета при Росавиации

С уважением


К.Н. Галиуллин